

BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA

ANIBAL TORRES RICO

# MANUAL PRACTICO DE DERECHO DE MINAS



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

## INDICE GENERAL

INTRODUCCION .....	1
<b>CAPITULO I      CONSIDERACIONES GENERALES</b>	
1.1.    IMPORTANCIA DE LA INDUSTRIA MINERA .....	5
1.2.    DERECHO MINERO Y LEGISLACION MINERA .....	8
1.2.1. Derecho Minero .....	8
1.2.2. Objeto de la Legislación Minera y del Derecho Minero .....	9
1.3.    CONCEPTO DE MINA .....	9
1.3.1. Mina como yacimiento .....	9
1.3.2. Mina como empresa .....	13
1.4.    LA MINA COMO BIEN DE DOMINIO PUBLICO .....	14
1.4.1. Bienes Fiscales .....	15
1.5.    CONTENIDO PUBLICO Y DUALISTA DEL DERECHO MINERO .....	16
1.5.1. Contenido público del Derecho Minero .....	16
1.5.2. Contenido mixto del Derecho Minero .....	17
1.6.    CLASIFICACION DE MINAS .....	17
1.6.1. Minas según su naturaleza .....	18
1.6.1.1.    Minas de veta o filón .....	18
1.6.1.2.    Minas canteras .....	18
1.6.1.3.    Minas de sedimentación .....	18
1.6.1.4.    Minas de aluvión .....	18
1.6.2. Según el método de explotación .....	18
1.6.2.1.    De explotación superficial .....	18
1.6.2.2.    De cielo abierto .....	18
1.6.2.3.    Por pozos .....	19
1.6.2.4.    Por socavones .....	19
1.6.3. Clasificación legal de las minas .....	19
1.6.3.1.    De la reserva nacional del Estado .....	19
1.6.3.2.    De la reserva especial del Estado .....	19

**CAPITULO II. DERECHO MINERO Y OTRAS RAMAS DEL  
DERECHO**

2.1.	DERECHO MINERO Y DERECHO CONSTITUCIONAL . . . . .	21
2.2.	DERECHO MINERO Y DERECHO CIVIL . . . . .	23
2.3.	DERECHO MINERO Y PROCEDIMIENTO CIVIL . . . . .	24
2.4.	DERECHO MINERO Y CODIGO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES . . . . .	25
2.5.	DERECHO MINERO Y DERECHO PENAL . . . . .	26
2.6.	DERECHO MINERO Y DERECHO INTERNACIONAL . . . . .	27
2.7.	DERECHO MINERO Y DERECHO ADMINISTRATIVO . . . . .	28
2.8.	DERECHO MINERO Y DERECHO TRIBUTARIO . . . . .	28
2.9.	DERECHO MINERO Y REGIMEN DE COMERCIO EXTERIOR . . . . .	28
2.10.	DERECHO MINERO Y DERECHO LABORAL . . . . .	28
2.11.	DERECHO MINERO Y DERECHO COMERCIAL . . . . .	29

**CAPITULO III ANTECEDENTES DE LA LEGISLACION  
MINERA**

3.1.	DERECHO MINERO ROMANO . . . . .	31
3.2.	DERECHO MINERO ESPAÑOL . . . . .	32
3.2.1.	Ordenanzas de la Vieja España . . . . .	33
3.2.1.1.	Fueros viejos de Castilla . . . . .	33
3.2.1.2.	Las Siete Partidas . . . . .	33
3.2.1.3.	Ordenamiento de Alcalá . . . . .	33
3.2.1.4.	Ordenamiento de Barbiescas . . . . .	34
3.2.1.5.	Novísima Recopilación de Castilla . . . . .	34
3.2.2.	El Descubrimiento, la Conquista y la Colonia . . . . .	36
3.2.3.	Ordenanzas de la Nueva España . . . . .	37
3.2.3.1.	Recopilación de Leyes de Indias . . . . .	37
3.2.3.2.	Novísima Recopilación . . . . .	38
3.4.	LA INDEPENDENCIA . . . . .	41
3.5.	LA EMANCIPACION . . . . .	41
3.5.1.	Constitución de Cúcuta . . . . .	41
3.5.2.	Decreto del Libertador . . . . .	42
3.6.	REGIMEN FEDERAL . . . . .	45
3.7.	CONSTITUCION DE RIONEGRO: ESTADOS UNIDOS DE COLOMBIA . . . . .	47
3.8.	ESTADO SOBERANO DE ANTIOQUIA . . . . .	49
3.9.	REGIMEN UNITARIO . . . . .	51
3.10.	LEY 38 DE 1887 . . . . .	53

#### CAPITULO IV SISTEMAS LEGALES DE ATRIBUCION DE MINAS

4.1.	SISTEMA DE LA ACCESION .....	55
4.2.	SISTEMA DE LA OCUPACION .....	56
4.3.	SISTEMA DE LA <i>RES NULLIUS</i> .....	57
4.4.	EL SISTEMA REGALISTA .....	58

#### CAPITULO V ALGUNOS ASPECTOS DEL NUEVO CODIGO DE MINAS

5.1.	GENERALIDADES .....	59
5.2.	PROYECTO DE LEY SOBRE NUEVO CODIGO DE MINAS .....	59
5.3.	LEY 57 DE 1987 .....	76
5.4.	ANTECEDENTES DEL NUEVO CODIGO DE MINAS .....	80
5.4.1.	Disposiciones Generales del Código Minero .....	82
5.4.2.	Objeto del Código de Minas .....	83
5.4.3.	Campo de Aplicación .....	83
5.4.4.	Propiedad de las minas .....	83
5.4.5.	Utilidad pública e interés social de la minería .....	84
5.4.6.	Reserva minera especial .....	86
5.4.7.	Zonas restringidas para la minería .....	87
5.4.8.	Ejercicio ilegal de la minería .....	88
5.4.8.1.	Exploración y explotación ilícitas .....	89
5.4.8.2.	Responsabilidad extracontractual en minería .....	90
5.4.9.	Derechos de los beneficiarios de las minas .....	90
5.4.10.	La Prospección .....	91
5.4.11.	Pequeña, mediana y gran minería .....	92
5.4.11.1.	Metales y piedras preciosas .....	93
5.4.11.2.	Carbón .....	93
5.4.11.3.	Materiales de construcción. Minería a cielo abierto .....	93
5.4.11.4.	Otros minerales .....	94
5.5.	TITULO MINERO .....	94
5.5.1.	Definición .....	94
5.5.2.	Clases de títulos .....	96
5.5.3.	Capacidad .....	96
5.5.4.	Empresas Sucursales .....	97
5.5.5.	Capacidad económica .....	97
5.5.6.	Cesión y gravámenes .....	101
5.5.7.	Renuncia del título .....	101
5.5.8.	Criterios de escogencia entre varios títulos .....	102

**CAPITULO VI EXPLORACION Y EXPLOTACION LEGAL DE  
RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES**

6.1.	GENERALIDADES .....	103
6.2.	ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	103
6.2.1.	La Adjudicación .....	103
6.2.2.	Licencia de exploración .....	103
6.2.2.1.	Solicitud de Licencia de Exploración .....	104
6.2.2.2.	Deficiencias y superposición de áreas .....	104
6.2.2.3.	Minerales que comprende la Licencia de Exploración ....	105
6.2.2.4.	Exploración en aluviones .....	105
6.2.2.5.	Areas diferentes a aluviones .....	105
6.2.2.5.1.	En pequeña minería .....	105
6.2.2.5.2.	En mediana minería .....	107
6.2.2.5.3.	En gran minería .....	107
6.2.2.6.	Informes periódicos .....	107
6.2.2.7.	Informes finales .....	112
6.2.2.7.1.	Delimitación de áreas .....	112
6.2.2.7.2.	Declaración del impacto ambiental .....	113
6.2.2.7.3.	Programa de trabajos e inversiones .....	113
6.2.2.8.	Causales de cancelación de la Licencia de Exploración ...	123
6.2.3.	Licencia de Explotación .....	124
6.2.3.1.	Duración .....	124
6.2.3.2.	Informes de la Explotación .....	124
6.2.4.	El permiso .....	125
6.2.5.	El aporte .....	125
6.2.5.1.	Definición .....	125
6.2.5.2.	Superposición de áreas .....	126
6.2.5.3.	Contratos con terceros .....	126
6.2.5.4.	Criterios y directrices .....	126
6.2.5.5.	Términos y condiciones .....	126
6.2.5.6.	Causales de Cancelación .....	127
6.3.	CONTRATOS MINEROS .....	127
6.3.1.	Definición .....	127
6.3.2.	Clases de contratos mineros .....	128
6.3.2.1.	Contrato de Concesión .....	128
6.3.2.1.1.	Definición .....	128
6.3.2.1.2.	Derechos que comprende la Concesión .....	128
6.3.2.1.3.	Minerales que comprende la Concesión .....	129
6.3.2.1.4.	Dirección de obras y operaciones .....	129
6.3.2.1.5.	Duración del contrato .....	130
6.3.2.1.6.	Garantías .....	130
6.3.2.1.7.	Multas .....	130

6.3.2.1.8.	Causales de caducidad .....	131
6.3.2.2.	Contratos con entidades descentralizadas .....	138
6.3.2.2.1.	Definición .....	138
6.3.2.2.2.	Procedimientos precontractuales .....	138
6.3.2.2.3.	Factores considerados en la contratación .....	139
6.3.2.2.3.1.	Factores económicos .....	139
6.3.2.2.3.2.	Factores operativos .....	140
6.3.2.2.3.3.	Factores sociales y laborales .....	140
6.3.2.2.3.4.	Aspectos ambientales .....	141
6.3.2.2.4.	Contratos con pequeños y medianos mineros .....	141
6.3.2.2.5.	Registro de capital y créditos .....	141
6.3.2.2.6.	Expropiación del interés social .....	142
6.3.2.2.7.	El contrato de asociación .....	142
6.3.2.2.8.	Los Join Ventures .....	144
6.3.3.	La revisión en los contratos mineros .....	145
6.3.4.	El saneamiento .....	146
6.3.5.	Devolución de zonas .....	146
6.3.6.	La reversión en los contratos mineros .....	146

## **CAPITULO VII EL CARBON**

7.1.	ANTECEDENTES .....	149
7.2.	CONTEXTO NACIONAL E INTERNACIONAL DEL CARBON .....	152
7.3.	LOS CARBONES DEL CERREJON NORTE .....	166
7.3.1.	Antecedentes .....	166
7.3.2.	El contrato de Asociación Carbocol e Intercor .....	167
7.3.2.1.	Etapas del contrato .....	167
7.3.2.2.	Funcionamiento de la Asociación .....	168
7.3.2.3.	Proceso de explotación en el Cerrejón .....	169
7.3.2.4.	El puerto de exportación .....	171
7.3.2.5.	Otros aspectos del proyecto .....	171
7.3.3.	Misión de Carbocol .....	172
7.3.4.	Antecedentes históricos del contrato .....	174
7.3.5.	Antecedentes jurídicos del contrato .....	175
7.4.	LOS CARBONES DE LA JAGUA DEL IBIRICO-CESAR ...	177
7.4.1.	Ubicación de la zona .....	177
7.4.2.	Contrato con la Marathon Ltda. ....	178
7.4.3.	Contrato con la Drummond Ltda. ....	182
7.4.3.1.	El Puerto de Ciénaga-Magdalena .....	183
7.4.3.2.	Regalías en contrato con la Drummond Ltda. ....	183

7.5.	EL TRANSPORTE DEL CARBON .....	184
7.5.1.	Antecedentes .....	184
7.5.2.	Decreto 2923 de diciembre 15 de 1989 .....	185
7.5.3.	Decreto 2925 de diciembre 31 de 1991 .....	187
7.5.4.	Decreto 679 de 1990 de la Alcaldía de Barranquilla .....	190
7.5.5.	La contaminación del carbón .....	193
7.5.6.	Beneficios económicos del transporte del Carbón .....	194
7.5.7.	Criterios legales en el transporte del carbón .....	195
7.5.8.	Competencia de los Alcaldes .....	196
7.5.9.	Conclusiones .....	197

## **CAPITULO VIII FONDOS DE FOMENTO MINERO**

8.1.	GENERALIDADES .....	199
8.1.1.	Prenda minera .....	200
8.1.2.	Habilitación de minas .....	201
8.2.	FONDO DE FOMENTO DEL CARBON .....	201
8.2.1.	Naturaleza del Fondo .....	201
8.2.2.	Distribución de Recursos .....	202
8.3.	BENEFICIOS ECONOMICOS PROVENIENTES DEL CARBON .....	203
8.3.1.	Generalidades .....	203
8.3.2.	Antigua Legislación .....	204
8.3.3.	Nueva Legislación - Según el Nuevo Código de Minas .....	206
8.3.4.	Pequeña y mediana minería en el Nuevo Código de Minas ...	210
8.4.	FONDO NACIONAL DE REGALIAS .....	211
8.4.1.	Antecedentes .....	211
8.4.2.	Contraprestaciones económicas que actualmente se reciben ..	213
8.4.2.1.	Contraprestaciones económicas recibidas por cada uno de los minerales .....	213
8.4.2.2.	Distribución de las contraprestaciones económicas de minerales en 1993 .....	214
8.4.2.3.	Síntesis de las contraprestaciones económicas recibidas y distribuidas .....	214
8.4.3.	Evolución de la discusión en torno al Proyecto de Ley 126-92 o Fondo Nacional de Regalías .....	214
8.4.4.	Estructura básica de distribución de Regalías - Propuesta Gubernamental .....	222
8.4.5.	Comentarios al Proyecto de Ley 126-92 Fondo Nacional de Regalías .....	223
8.4.6.	Retroactividad de las Regalías .....	228
8.4.7.	Inconstitucionalidad de la Ley de Regalías .....	233

8.4.8. Nuestro concepto sobre la inconstitucionalidad declarada por el Gobierno Nacional al proyecto de Ley de Regalías . . . . .	243
8.4.9. Ley reglamentaria del Fondo Nacional de Regalías (Ley 141 de 1994) . . . . .	248

## **CAPITULO IX MATERIALES DE CONSTRUCCION**

9.1. ANTECEDENTES . . . . .	283
9.2. DEFINICION . . . . .	284
9.2.1. Materiales de Construcción . . . . .	284
9.2.2. Materiales de arrastre . . . . .	284
9.2.3. Canteras . . . . .	284
9.3. PROPIEDAD DE LOS MATERIALES DE CONSTRUCCION	285
9.4. SISTEMAS LEGALES DE EXPLOTACION DE MATERIALES DE CONSTRUCCION . . . . .	285
9.5. USO DE EXPLOSIVOS . . . . .	286
9.6. FORMULARIO PARA EL PROGRAMA DE TRABAJOS E INVERSIONES. LICENCIA ESPECIAL DE EXPLOTACION PARA MATERIALES DE CONSTRUCCION . . . . .	287

## **CAPITULO X ZONAS MINERAS INDIGENAS**

10.1. DEFINICION . . . . .	293
10.2. DERECHO DE PRELACION . . . . .	293
10.3. LICENCIA ESPECIAL . . . . .	294

## **CAPITULO XI MINERIA DE SUBSISTENCIA**

11.1. BAREQUEO . . . . .	297
11.2. COMPETENCIA DE ALCALDES . . . . .	297

## **CAPITULO XII EL REGISTRO MINERO**

12.1. DEFINICION . . . . .	299
12.2. PROCEDIMIENTO PARA EL REGISTRO . . . . .	300

## **CAPITULO XIII SOCIEDAD ORDINARIA DE MINAS**

13.1. ANTECEDENTES . . . . .	303
13.2. DEFINICION . . . . .	303
13.3. CONSTITUCION, REFORMA Y DISOLUCION DE LAS SOCIEDADES ORDINARIAS DE MINAS . . . . .	304
13.4. NEGOCIABILIDAD EN LAS SOCIEDADES ORDINARIAS DE MINAS . . . . .	305

#### **CAPITULO XIV ASOCIACIONES COOPERATIVAS Y CONSORCIOS**

14.1.	GENERALIDADES .....	309
14.2.	OBJETO DE LAS COOPERATIVAS Y PRECOOPERATIVAS .....	309
14.3.	FUNCIONAMIENTO DE COOPERATIVAS Y PRECOOPERATIVAS .....	309
14.4.	PRERROGATIVAS DE COOPERATIVAS Y PRECOOPERATIVAS MINERAS .....	310
14.5.	COMITE MINERO COOPERATIVO .....	311
14.6.	CONSORCIOS MINEROS .....	312

#### **CAPITULO XV LAS SERVIDUMBRES MINERAS**

15.1.	GENERALIDADES .....	315
15.2.	OBJETO DE LAS SERVIDUMBRES MINERAS .....	315
15.3.	PROCEDIMIENTO PARA LAS SERVIDUMBRES MINERAS .....	318

#### **CAPITULO XVI OPOSICIONES**

16.1	DEFINICION .....	323
16.2.	EXCLUSION OFICIOSA .....	323

#### **CAPITULO XVII AMPARO ADMINISTRATIVO**

17.1.	CONCEPTO .....	325
17.2.	CLASES DE AMPAROS ADMINISTRATIVOS .....	325
17.3.	PRUEBAS E INSPECCION ADMINISTRATIVA .....	326
17.4.	SUSPENSION PROVISIONAL .....	328
17.5.	LANZAMIENTO DEL OCUPANTE .....	328
17.6.	DESPOJO Y PERTURBACION POR AUTORIDAD .....	328

#### **CAPITULO XVIII EL PETROLEO**

18.1.	ANTECEDENTES .....	331
18.2.	LEGISLACION PETROLERA .....	332
18.3.	HISTORIA DEL PETROLEO EN COLOMBIA .....	336
18.3.1.	Concesiones Barco y De Mares .....	336
18.3.2.	Reversión de la concesión De Mares y origen de Ecopetrol .....	337
18.3.3.	Abolición de las Concesiones y surgimiento de las Asociaciones .....	338
18.4.	CONTRATOS DE ASOCIACION EN PETROLEO .....	339
18.4.1.	Partes del contrato de Asociación en petróleo .....	341

18.4.1.1.	Período precontractual . . . . .	341
18.4.1.2.	Eta <span>­</span> pa contractual . . . . .	342
18.4.2.	Organismos de la Asociación . . . . .	342
18.4.3.	Contrato de Solo Riesgo . . . . .	343
18.4.4.	Contrato de participaci <span>­</span> on de Riesgo . . . . .	344
18.4.5.	Regalías en petr <span>­</span> oleo antes del Fondo Nacional de Regalías . . . . .	344
18.4.6.	Parang <span>­</span> on entre Concesiones y Asociaciones . . . . .	345
18.5.	GESTION DE ECOPETROL . . . . .	347
18.6.	REFINACION EN COLOMBIA . . . . .	348
18.7.	EL TRANSPORTE DEL CRUDO . . . . .	350
18.8.	COMERCIALIZACION DEL CRUDO . . . . .	351
18.9.	LOS HIDROCARBUROS DE CUSIANA . . . . .	355
18.9.1.	Antecedentes . . . . .	355
18.9.2.	Manejo de Cusiana . . . . .	360

## **CAPITULO XIX EL NIQUEL**

19.1.	ANTECEDENTES . . . . .	369
19.2.	RESERVAS DE NIQUEL EN CERROMATOSO . . . . .	371
19.3.	REGALIAS DEL NIQUEL . . . . .	374